

**АКЦИОНИ ПЛАН - ЈЕДИНИЦА ЗА ПОДРШКУ КООРДИНАЦИОНОЈ КОМИСИЈИ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР
ЗА ПЕРИОД ДЕЦЕМБАР 2018. – ДЕЦЕМБАР 2019. ГОДИНЕ**

	АКТИВНОСТИ	Децембар 2018 - Децембар 2019
Законодавни оквир	Давање коментара на законе и подзаконске акте	Дати су коментари на следеће законе: Закон о изменама и допунама Закона о метрологији, Закон о изменама и допунама закона о ваздушном саобраћају, Закон о изменама и допунама закона о пореском поступку и пореској администрацији, Закон о просветној инспекцији, Закон о изменама и допунама закона о основним правима бораца, војних инвалида и породица палих бораца, Закон о изменама и допунама закона о заштити података о личности, Закон о изменама и допунама закона о превозу путника у друмском саобраћају, Закон о предметима опште употребе, Закон о изменама и допунама закона о заштити од пожара, Закон о изменама и допунама закона о социјалној заштити, Закон о изменама и допунама закона о планирању и изградњи, Закон о изменама и допунама закона о играма на срећу, Закон о железници, Закон о изменама и допунама Закона о радијационој и нуклеарној сигурности и безбедности, Закон о изменама и допунама Закона о социјалној заштити, Нацрт Закона о заштити потрошача, Нацрт закона о изменама и допунама Закона о ефикасном коришћењу енергије
	Стручна помоћ инспекцијама у изради подзаконских аката	Јединица за подршку, у сарадњи са предлагачима подзаконских аката, учествује у изради подзаконских аката за олакшавање рада инспекција (израђена је Уредба за опис радних места и мерилима за разврставање радних места државних службеника - који је донела Влада РС, али и Акциони план за запошљавање службених лица која обављају послове инспекцијског надзора за период 2019-2021 - који је такође донела Влада РС).
	Учествовање у измени Закона о инспекцијском надзору	Предлози измена и допуна Закона о инспекцијском надзору прикупљани од инспекција и привреде кроз састанке радних група Координационе комисије и пословних асоцијација. Јединица је такође учествовала у организацији јавне расправе на Нацрт измена и допуна Закона о инспекцијском надзору, у хотелу Метропол, 16. октобра 2018. године. Измене и допуне Закона о инспекцијском надзору, са усвојеним предлозима инспекција и привреде, усвојене 8. децембра 2018. године.
	Редовно одговарање на преставке и жалбе и решавање предмета упућених Координационој комисији	У извештајном периоду, Координациона комисија је примила 221 предмет, од чега је 162 предмета решено.
	Давање коментара на контролне листе	Усвојено је 265 нових контролних листа, махом због потреба софтвера еИнспектор (контролне листе су разбијене по областима како би се вршила боља процена ризика кроз софтвер еИнспектор), док је измењена 261 постојећа контролна листа.
	Рад на уређењу изворних инспекцијских послова локалних самоуправа	Урађена је Анализа капацитета стања инспекција локалном нивоу, те ће се у наредном периоду радити на унапређењу положаја, опремљености и будуће сарадње и координације са републичким инспекцијама.
	Рад на уређењу области поверених послова	Радна група за поверене послове у оквиру Координационе комисије (https://inspektor.gov.rs/page/415/%D0%A0%D0%B0%D0%B4%D0%BD%D0%B0-%D0%B3%D1%80%D1%83%D0%BF%D0%B0-%D0%B7%D0%B0-%D0%BF%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%B5-%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5) одржала је састанак на коме су представљени закључци и препоруке Анализе капацитета локалних самоуправа за обављање инспекцијских послова, а представљен је и Алат за калкулацију потребног броја/компетентности инспектора на локалу. Осим тога представљен је и нацрт стандарда „Добре Инспекцијске Праксе на Локалу“
	Израда модела за унапређење рада инспекција	У извештајном периоду, донето је 19 смерница, модела за олакшавање рада инспекција. Сви документи објављени су на сајту Координационе комисије за инспекцијски надзор
Закључке	Припрема/ревизија програма стручног усавршавања за 2019. и 2020. годину ради усвајања на Координационој комисији	Донет Програм стручног усавршавања инспектора за 2019. годину, који је усвојен на 17. седници Координационе комисије (https://inspektor.gov.rs/cms/file?name=.%2Fdata%2Fupload%2Fdocuments%2F14%2F5ce92091c8ba5_Predlog%20programa%20struc%C4%8Dnog%20usavr%C5%A1avanja%20inspektora%20za%202019.%20godinu.pdf)

Тренинзи/об	Учествовање у припреми и организацији најмање 4 (четири) обуке/тренинга за инспекторе, сходно Програму стручног усавршавања, у сарадњи са Националном академијом за јавну управу	Организоване су обуке за коришћење софтвера еИнспектор у сарадњи са Канцеларијом за ИТЕ. До децембра 2018. године обучено је 836 инспектора из 4 пилот инспекције (Управни инспекторат, Инспекторат за рад, Тржишна инспекција и Санитарна инспекција). Током 2019. године организоване су додатне обуке за пилот инспекције, као и обуке за преостале 32 инспекције, током којих је обучено око 1500 инспектора. Осим тога, организоване су и тродневне обуке за управне и пореске инспекторе на тему раног откривања и превенције тероризма, током којих је обучено 19 пореских инспектора и 3 начелника као и 17 управних инспектора. Обуку је прошло и 11 чланова Радне групе за вршење контроле над непрофитним организацијама.
е-Инспектор	<p>Учешће у пројектном тиму и тиму за спровођење пројекта и радним групама</p> <p>Учешће у састанцима фокус групе у сарадњи са инспекцијама и компанијом која развија софтвер</p> <p>Координација инспекција у процесу развоја софтвера</p> <p>Активно учешће у примени софтвера е-Инспектор</p>	<p>Јединица учествује у континуитету на имплементацији пројекта и то на нивоу Тима за управљање пројектом и Тима за имплементацију пројекта, а редовни састанци тимова се одржавају сваке недеље. Јединица такође редовно комуницира са свим инспекција у циљу благовременог достављања података, докумената и информација ради неометаног функционисања систем еИнспектор.</p> <p>Јединица редовно прикупља информације и документацију од инспекција у циљу неометаног коришћења система. Током 2019. године убачено је 615 контролних листа у систем, а још 51 ће бити убачена до априла 2020.</p> <p>Такође, Јединица преко Канцеларије за ИТЕ извештава извођаче о проблемима са којима се инспекције сусрећу при коришћењу софтвера, у циљу отклањања истих.</p>
Координациона комисија	<p>Припрема и организација седница Координационе комисије</p> <p>Учешће у дефинисању мишљења, смерница и упутстава Координационе комисије</p> <p>Прикупљање аналитичких и оперативних информација (месечни и годишњи извештаји о раду инспекција) у циљу припреме извештаја о раду Координационе комисије</p>	<p>У периоду од децембра 2018. до децембра 2019. године одржано је 19 седница Координационе комисије за инспекцијски надзор, на којима је усвојено укупно 19 докумената за олакшавање рада инспекција (смерница, инструкција, упустава, модела аката, стручно-методолошких објашњења).</p> <p>Јединица за подршку учествује у припреми и дефинисању мишљења, смерница и упустата Координационе комисије.</p> <p>Јединица редовно прикупља месечне извештаје о раду инспекција, и исти се усвајају на седницама Координационе комисије за инспекцијски надзор. Информације из месечних извештаја се употребљавају за поређење поступања различитих инспекција.</p>
Извештавање	<p>Израда шестомесечних извештаја о раду Јединице и Координационе комисије</p> <p>Израда годишњег извештаја о раду Координационе комисије за Владу РС</p>	<p>Јединица за подршку на полугодишњем нивоу израђује своје извештаје о раду и исте доставља Министарству државне управе и локалне самоуправе и Европској банци за обнову и развој. У извештајном периоду достављен је извештај о раду за период децембар 2018 - јун 2019, као и за период јун 2019 - децембар 2019. Координациона комисија за инспекцијски надзор израђује годишњи извештај о свом раду до 31. јануара текуће године за претходну годину и исти доставља Влади РС на усвајање.</p> <p>Израђен је извештај о раду Координационе комисије за 2018. годину, који је и усвојен на Влади (https://inspektor.gov.rs/cms/file?name=./data/upload/documents/5ce9205b8f92a_Godi%C5%A1nji%20izve%C5%A1taj%20Koordinacione%20komisije%20za%202018.%20godinu.pdf).</p> <p>Током 2019. године одржана су два донаторска састанка о реформи инспекција. Први састанак одржан је 21. маја 2019. године, док је други састанак одржан 22. октобра 2019. године.</p> <p>Првом донаторском састанку су присуствовали представници Европске банке за обнову и развој, УСАИД Пројекта сарадња за економски развој, Амбасаде Краљевине Норвешке, ОЕБС-а, ЕУ УБЕ Пројекта, ЕБРД ФАО Пројекта, као и Јединице за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор. На састанку су представљене тренутне активности донатора на пољу реформе инспекцијског надзора, а договорено је да наредне донаторске састанке организује и води Јединица за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор.</p> <p>Други донаторски састанак одржан је 22. октобра, у Палати Србија, сала „Београд“, у оквиру 30. свечане седнице Координационе комисије за инспекцијски надзор. Тема састанка била је „Пет година реформе инспекција у Србији и наредни кораци у процесу реформе“, а</p>

	Извештавање о напретку реформе према Влади и донаторским програмима	<p>присуствовали су представници Министарства државне управе и локалне самоуправе, Европске банке за обнову и развој, Амбасада Краљевине Норвешке, Шведске, Швајцарске, Италије, представници организација USAID Cooperation for Growth Project, EU IBE, OSCE Serbia, GIZ, UK Good Governance Fund, Канцеларије за ИТ и електронску управу, чланови Координационе комисије, Мреже инспектора Србије, НАЛЕДа, као и чланова Јединице за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор.</p> <p>Представљени су досадашњи резултати реформе и актуелни пројекти, али и разматрани будући кораци у реформи. Присутнима су представљени и пројекти који изискују подршку у наредном периоду како би реформа инспекцијског надзора била успешно настављена. Идентификоване су главне области реформе у наредне три године: унапређење регулаторног оквира, јачање капацитета инспекција са координацијом између инспекција и привреде, представљање нових модела евалуације инспекција и успостава нових модела за опремање инспекција, дигитализација инспекцијске праксе и обезбеђивање боље организације инспекција на локалном нивоу. Присутни донатори су истакли спремност да наставе да подржавају реформу, у оквиру својих циљева и стратешких планова. Након тога, одржани су билатерални састанци са донаторима у циљу спровођења дефинисаних циљева и пројеката.</p>
Радне групе	Учешће у формирању радних група у новом сазиву Координационе комисије	<p>Координациона комисија у свом саставу има 11 оперативних радних група. Радне групе су током 2018. и 2019. године израдиле 27 планова активности инспекцијског надзора на сузбијању недозвољене трговине, одређеним производима и услугама. У оквиру Координационе комисије је октобра 2018. године формирана Радна група за вршење контроле над непрофитним организацијама, ради спровођења активности из Акционог плана за спровођење препорука из процене ризика за финансирање тероризма (Службени гласник РС бр. 55/18). Радна група иницира и координише надзоре над непрофитним организацијама које заједнички спроводе управни и порески инспектори. Захваљујући, између осталог, и раду Радне групе за вршење контроле над непрофитним организацијама, формираној у оквиру Координационе комисије за инспекцијски надзор, као и заједничком раду управних и пореских инспектора, Србија је у јуну месецу склоњена са сиве листе ФАТФ, на којој се налазе земље ризичне по питању прања новца и финансирања тероризма.</p>
	Пружање подршке у организацији рада радних група и техничка помоћ при изради планова рада радних група	<p>Чланови Јединице за подршку су чланови свих радних група у оквиру Координационе комисије и координишу њихов рад. Такође учествују у изради методолошких материјала и планова инспекцијског надзора и пружају техничку подршку приликом достављања и усвајања истих на Координационој комисији.</p>
	Праћење координације и рада свих радних група са циљем да се обезбеди њихово редовно састајање и подношење извештаја и предлога	
	Израда подзаконског акта који дефинише рад радних група	<p>Рад радних група дефинисан је Пословником о раду Координационе комисије за инспекцијски надзор. Свака радна група, поштујући Пословник, дефинише свој план рада и о њему извештава Координациону комисију.</p>
	Извештавање о раду Радних група	<p>Радне групе извештавају Координациону комисију годишње о свом раду, а полугодишње о спровођењу планова активности (ходограма). Такође, на седницама Координационе комисије, руководиоци радних група редовно представљају пресек стања о раду предметних радних група.</p>
	Израда медија плана	<p>Медија план је припремљен од стране Јединице за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор јуна 2018. године и обухвата период од јуна 2018 до јуна 2020. године. Медија план је одобрен од стране Министарства државне управе и локалне самоуправе.</p>

<p style="text-align: center;">Промоција реформе инспекцијског надзора и израда новог веб сајта Координационе комисије</p>	<p>Реализација медија плана</p>	<p>О спровођењу Медија плана Јединица извештава Министарство и Евроспкку банку за обнову и развој. Активности спроведене из медија плана обухватају:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Медијско праћење представљања прве верзије софтвера за инспекцијски надзор е-Инспектор, као и његове имплементације у 4 пилот инспекције. • Укључивање преосталих инспекција у систем е-Инспектор. • Представљање одабраних ставки из документа Права и обавезе привредних субјеката у инспекцијском надзору, кроз припрему одговарајућег видео и писаног садржаја. • Измене ЗоИН, са акцентом на представљање нових института закона, кроз видео материјале и одговарајуће објаве у штампаним медијима и на друштвеним мрежама. • Промоција обуке инспектора, у циљу унапређења њиховог знања из области спровођења инспекцијског надзора; упознавања са примерима добре праксе у вршењу инспекцијског надзора; размене искустава и уједначавање праксе и осталог. • Израда новог веб сајта Координационе комисије, као свеобухватне базе документације свих инспекција, уз увођење додатних рубрика (Правна подршка, Регистар инспекцијске праксе...). • Представљање резултата анализе републичких и локалних инспекција, са предлозима новим модела опремања истих и израдом Стандарда за инспекције градова и општина.
	<p>Израда промотивног електронског и штампаног материјала</p>	<p>Снимљено је 7 промотивних филмова о инспекцијама (о реформи инспекција, о Туристичкој инспекцији, Инспекцији за друмски саобраћај, Инспекцији за послове железнице, Инспекцији за транспорт опасне робе, Инспекције за безбедност пловидбе, Инспекцији за државе путеве) . Осим тога, припремљени су новински текстови о инспекцијама на терену који ће бити објављивани у дневним новинама. Припремљена је и објављена брошура о правима и обавезама привредних субјеката у инспекцијском надзору.</p>
	<p>Израда новог веб портала Координационе комисије</p>	<p>Спроведена је и реализована јавна набавка од стране Министарства државне управе и локалне самоуправе за услугу израде „Динамичке интернет презентације са видео материјалом“. Нови сајт Координационе комисије сада садржи и страницу сваке инспекције на засебном поддомену, (https://inspektor.gov.rs/inspections), на којој се налазе њене контролне листе, планови надзора, годишњи извештаји, закони и правилници по којима та инспекција поступа. Додата је нова секција Правна подршка, у којој се објављују питања која стижу на адресу Јединице за подршку Координационе комисије, а на које одговара правни тим. Периодично се шаље е-билтен са важнијим вестима на мејл адресе инспектора</p>
<p style="text-align: center;">нација донаторских програма и сарадња са другим организацијама</p>	<p>Редовна координација са донаторима који спроводе активности везане за реформу инспекцијског надзора</p>	<p>Током 2019. године одржана су два донаторска састанка о реформи инспекција. Први састанак одржан је 21. маја 2019. године, док је други састанак одржан 22. октобра 2019. године.</p> <p>Првом донаторском састанку су присуствовали представници Европске банке за обнову и развој, УСАИД Пројекта сарадња за економски развој, Амбасаде Краљевине Норвешке, ОЕБС-а, ЕУ УБЕ Пројекта, ЕБРД ФАО Пројекта, као и Јединице за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор. На састанку су представљене тренутне активности донатора на пољу реформе инспекцијског надзора, а договорено је да наредне донаторске састанке организује и води Јединица за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор.</p> <p>Други донаторски састанак одржан је 22. октобра, у Палати Србија, сала „Београд“, у оквиру 30-те свечане седнице Координационе комисије за инспекцијски надзор. Тема састанка била је „Пет година реформе инспекција у Србији и наредни кораци у процесу реформе“, а присуствовали су представници Министарства државне управе и локалне самоуправе, Европске банке за обнову и развој, Амбасада Краљевине Норвешке, Шведске, Швајцарске, Италије, представници организација USAID Cooperation for Growth Project, EU IBE, OSCE Serbia, GIZ, UK Good Governance Fund, Канцеларије за ИТ и електронску управу, чланови Координационе комисије, Мреже инспектора Србије, НАЛЕДа, као и чланова Јединице за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор. Састанак је отворио министар државне управе и локалне самоуправе и председник Коориднационе комисије, господин Бранко Ружић, истакавши да без подршке донатора не би било могуће спровести реформу инспекција на овако свеобухватан начин, уз унапређење транспарентности, планирања, извештавања, координације али и сарадње са привредом</p>
	<p>Одржавање радних састанака са Удружењем судија и МУП -ом, Царином, Повереником за приступ информацијама од јавног значаја</p>	<p>Састанци се одржавају у оквиру радне групе за сузбијање недозвољене трговине, чији су чланови и представници МУП-а, Царине.</p>

Коорди

Координација пројекта Комуникационог центра за сарадњу са привредом (Саветника за привреду и регистра инспекцијске праксе)

Контакт центар за грађане и привреду је као пројекат одобрен од стране Европске банке за обнову и развој, која ће пројекат и финансирати. Планирано време почетка реализације пројекта је март 2020. године.